



Institut de recherche et débat sur la gouvernance

Institute for Research and Debate on Governance
Instituto de investigación y debate sobre la gobernanza

2009 - 2010

www.institut-gouvernance.org

38, rue Saint-Sabin - 75011 Paris - France
Siret : 489 943 332 00010 - APE : 913E



Un espace interculturel, interdisciplinaire et interacteurs de réflexion sur la gouvernance

Créé en 2006 à l'initiative de la Fondation Charles Léopold Mayer, l'Institut de recherche et débat sur la gouvernance a pour objectifs :

- d'identifier et analyser les pratiques innovantes d'interactions entre les institutions publiques et les acteurs non étatiques (société civile, secteur privé, citoyens...) permettant l'élaboration de régulations efficaces et légitimes au sein de la sphère publique ;
- de croiser et fédérer des approches nouvelles et des propositions allant au-delà du discours dominant, souvent très prescriptif, sur la gouvernance.

L'IRG est basé à Paris, avec un pôle à Bogota. Il produit ou fait produire de l'expertise, met en place des modules de formation, organise des séminaires internationaux et diffuse des documents (sous forme numérique ou sous forme de publications), afin d'aider à l'élaboration des politiques publiques et des programmes de développement. Pour ce faire, l'Institut fonde sa démarche sur des bases :

- **interculturelles**, en reliant des réseaux de chercheurs et de praticiens des cinq continents et en donnant à voir la diversité des réponses culturelles aux questions de gouvernance ;

- **interdisciplinaires**, par le croisement des apports de spécialistes des sciences politiques, de l'anthropologie, de l'économie, du droit, etc.

- **interacteurs**, par la mise en lien des milieux de la recherche, de la fonction publique nationale et internationale, des entreprises, des organisations de la société civile, des autorités traditionnelles et religieuses ; mais aussi par l'accent mis sur l'articulation des différentes échelles de gouvernance, du local au global.

Les activités de l'IRG sont organisées, en 2009-2010, autour de cinq programmes :

Trois programmes questionnent des enjeux majeurs de la gouvernance :

- légitimité et enracinement des pouvoirs ;
- coproduction du bien public et partenariats multi-acteurs ;
- réforme des institutions publiques.

Deux programmes portent sur les vecteurs du changement en matière de gouvernance :

- la formation aux affaires publiques ;
- l'analyse et l'évaluation de la gouvernance.



Questionner les enjeux de la gouvernance

Le programme

LÉGITIMITÉ ET ENRACINEMENT DES POUVOIRS

Comment renforcer le lien entre une société et son État ? La conformité d'un pouvoir à un système constitutionnel et légal suffit-elle à asseoir sa légitimité et à l'assurer de la confiance et de l'adhésion des citoyens ? Quelles sont les sources de légitimité réelles du pouvoir ? Comment s'articulent-elles ? Comment prendre en compte la pluralité des autres systèmes de normes utilisés dans nos sociétés (références locales, coutumières, religieuses, historiques) ? Comment cette prise en compte influe-t-elle sur l'État ?

L'IRG identifie et met en lien les réseaux de chercheurs et de praticiens sur ces questions. Il stimule le débat et participe à la construction de ce champ d'analyse à travers plusieurs actions :

→ **cycles de séminaires** réunissant des responsables politiques, des agents publics, des universitaires, des autorités traditionnelles et religieuses, des organisations de la société civile, des institutions internationales :

- « Parcours de réflexion et de propositions sur la gouvernance » :

- en Afrique occidentale (Bamako, 2007),

- australe (Polokwane, 2008), orientale, centrale et Maghreb (à partir de 2009) ;

- en Amérique latine (Lima, 2009), puis, à partir de 2010 en Asie centrale et en Europe.

- Colloque « renforcer la légitimité de l'État dans les situations de fragilité » co-organisé avec le CEAN. OCDE, Paris, 2009.

→ expertises et travaux de recherche.

En 2008-2009 :

- IRG/CEAN/NUPI : *La légitimité de l'État dans des situations de fragilité*, Comité d'aide au développement de l'OCDE ;

- IRG/Université de Columbia (USA) : *les sources de légitimité dans les régulations foncières en Afrique* ;

- IRG/Université Javeriana (Colombie) : *les assemblées constituantes territoriales*.

→ publications :

- *Entre tradition et modernité : quelle gouvernance pour l'Afrique ?*, actes du colloque de Bamako 2007 et DVD (français et anglais) ;

- *African meeting process for debate and proposals on governance in Africa, the Southern perspectives*, actes du colloque de Polokwane 2008 et DVD (français et anglais) ;

- *Les différentes sources de la légitimité du pouvoir dans la région andine*, actes du colloque de Lima, février 2009 et DVD (espagnol et anglais).



Principaux partenaires du programme : MAEE, DDC, NCCR Nord-Sud, NORAD, DFID, IAG, IFAS, ARG, PNUD, OCDE, MODOP, IFEA, CBC, IHEID, CINEP, SIPA, KSG, univ. Los Andes et Javeriana, UNMSM, CEAN, UPMF, NUPI.

(voir signification des sigles à la page « partenaires »)

Coordinatrice : Séverine Bellina

(severine.bellina@institut-gouvernance.org)



Le programme

COPRODUCTION DU BIEN PUBLIC ET PARTENARIATS MULTI-ACTEURS

Les approches innovantes de la gouvernance mettent en avant la participation des « acteurs non étatiques » au pouvoir et à l'élaboration des politiques : associations, ONG, syndicats, entreprises, autorités traditionnelles et religieuses, etc. Cette participation peut prendre plusieurs formes :

- contribuer, grâce à la fourniture de services d'intérêt général (santé, éducation, eau, foncier...), à l'élaboration des politiques publiques dans leur secteur ;
- être actifs dans les agendas de concertation et de négociations, du local au global, pour promouvoir de nouvelles normes et de nouveaux outils de défense de droits spécifiques.

L'IRG analyse et compare les processus d'interaction de ces acteurs avec les pouvoirs publics à travers plusieurs actions :

→ cycles de séminaires :

- « Co-production des services d'éducation et de santé », série de rencontres en Chine (2007) et aux États-Unis (2010) ;
- « Stratégies de plaidoyer de la société civile dans la promotion de normes internationales » : cycle de rencontres intercontinentales en partenariat avec la Fondation Ford, réunissant des acteurs de la société civile (ONG et mouvements auto-organisés) engagés dans des stratégies de plaidoyer au niveau international (Paris 2007, Rambouillet 2009).

→ expertises et travaux de recherche :

- série d'études engagées avec Sciences Po Paris, l'université de Montréal, Columbia University, etc.
- recherche croisée IRG/Agence française de développement/Sciences-Po Paris sur les espaces de concertation avec la société civile, mis en place au sein des agences de coopération européennes ;
- recherche IRG/AFD/ODI : *Le Défi de la redevabilité d'une agence de développement*.

→ **Prix universitaire de la diplomatie non- gouvernementale** en partenariat avec Coordination SUD, Sciences Po Paris et l'Agence universitaire de la francophonie.

→ publications :

- *La société civile mondiale à l'épreuve du réel*, en collaboration avec la London School of Economics and Political Science (LSE) ;
- *Civil society intervention in the reform of global public policy*, IRG/Ford Foundation, 2007 ;
- *La gouvernance des ONG et leur rôle dans la coproduction de services publics*, Forum franco-chinois, Pékin 2007 ;
- *Les passagers clandestins des négociations internationales. Le rôle des ONG à la conférence de l'OMC en 2005*, IRG/Sciences Po, 2007.

Principaux partenaires du programme : Fondation Ford, FDJC, Coordination Sud, CONCORD, CFSI, AFD, AUF, LSE, UDEM, UNGLS, PNUD, NPO Center, MDM, ATD, ODI, Sciences-Po Paris.

(voir signification des sigles à la page « partenaires »)

Coordinateur : Martin Vielajus

(martin.vielajus@institut-gouvernance.org)

Un programme en construction:

RÉFORME DES INSTITUTIONS PUBLIQUES

Dans ce programme, l'IRG s'efforcera d'exposer et d'analyser la diversité des types d'« arrangements institutionnels » et de processus de réforme voire de refondation élaborés dans le monde et d'en évaluer la pertinence au regard des défis contemporains : quelles innovations dans le domaine de la réforme de l'action publique et de l'adaptation aux nouvelles échelles de gouvernance infra et supranationales ?

Principaux partenaires du programme : MAEE, MAEP, CEAN, IAG, BID, UPMF.

(voir signification des sigles à la page « partenaires »)

Coordinatrice : Séverine Bellina

(severine.bellina@institut-gouvernance.org)

Repenser les vecteurs du changement

Le programme

FORMATION AUX AFFAIRES PUBLIQUES

La qualité de la gouvernance est largement liée à la formation qui a façonné les responsables des affaires publiques, qu'ils soient fonctionnaires, dirigeants d'entreprises ou leaders de la société civile. D'un continent à l'autre, le style de formation aux affaires publiques est éloquent sur les conceptions de la gouvernance. Pour contribuer à repenser les outils de formation, l'IRG copilote (avec l'IDHEAP) un observatoire et s'engage lui-même dans des actions pédagogiques :

L'Observatoire international des formations aux affaires publiques (OFAP)

Sur un domaine relativement mal connu et peu analysé, qui comprend non seulement les structures classiques de formation de fonctionnaires, mais aussi d'innombrables nouveaux modules de formation pluridisciplinaires, comme les Masters of Public Affairs (MPA), l'OFAP intervient par :

→ **le recensement des programmes** au sein d'un site-ressources Internet plurilingue (<http://www.wotpa.org>) ;

→ **des activités de recherche** (sur les curricula, les influences croisées des formations, le poids des accréditations, etc.) ;

→ **l'appui méthodologique** à des responsables pédagogiques qui veulent monter ou adapter de nouvelles formations.

Les activités de formation directement assurées par l'IRG :

→ **trois cycles de cours** : « Approches interculturelles de la gouvernance » (Sciences-Po Paris), « Communication et pratiques interculturelles » (Sciences-Po Paris, École centrale de Paris, École de management de Lyon), cycle sur la gouvernance en Afrique (Université Columbia).

→ **l'animation d'« ateliers d'étudiants »** (de 4 à 9 mois) : Sciences-Po Paris, Université Columbia, Université de Montréal, Université de Dakar, UAM du Mexique, Université de Los Andes et Université Javeriana à Bogotá.

Principaux partenaires du programme : IDHEAP, Sciences-Po Paris, CIGI, GPPN, Coll. d'études sur la formation des fonctionnaires en Chine, IIAS, EGPA, CEAN, SIPA, universités de Los Andes, Javeriana, UNMSM, UAM, UDEM, UCAC, AAD, UPMF. (voir signification des sigles à la page « partenaires »)

Coordinateur : Michel Sauquet (michel.sauquet@institut-gouvernance.org)

Le programme

ANALYSE ET ÉVALUATION DE LA GOUVERNANCE

La multiplication des mécanismes institutionnels d'évaluation de la gouvernance et des outils élaborés par les organisations de la société civile dans ce domaine témoigne du rôle fondamental mais ambigu de la pratique d'évaluation.

L'IRG analyse ces mécanismes, non pas dans leur dimension technique, mais plutôt en tant qu'outils permettant ou non de réfléchir collectivement à l'orientation de l'action publique, afin de la réformer.

Depuis 2008, l'IRG organise une réflexion sur l'évaluation de manière parallèle entre l'Amérique latine et l'Afrique, pour favoriser l'échange d'expériences entre ces deux régions :

→ cycles de séminaires :

Amérique latine : « Les méthodes d'évaluation des institutions publiques », Bogotá (2008) ;

Afrique : « Enjeux et défis du MAEP (Mécanisme africain d'évaluation par les pairs) », Paris (2008) et Afrique du Sud (2010)

→ expertises et travaux de recherche :

Amérique latine :

- IRG/Universidad de Los Andes (Colombie)/Universidad Autonoma Metropolitana (Mexico) - *Les pratiques d'évaluation portées par la société civile en Colombie et au Mexique*, 2008 ;

- IRG/Angel Saldomando - *Les processus d'évaluation des politiques de décentralisation au Chili*, 2009.

Afrique : recueil d'expériences et d'analyses autour des défis politiques du MAEP (2009-2010).

Par ailleurs, l'IRG participe aux espaces de dialogue ouverts autour de ces pratiques nouvelles d'évaluation (Union européenne, PNUD, Épargne sans frontières, etc.).

Principaux partenaires du programme : PNUD, MAEE, MAEP, Congreso Visible, Universidad de Los Andes, Ambassade de France à Bogotá, IFEA, BID, WBI, Poder Ciudadano, ECDPM, SAIIA, MAEP, ESF, IAG.

(voir signification des sigles à la page « partenaires »)

Coordinateur : Martin Vielajus (martin.vielajus@institut-gouvernance.org)

Le site Internet et les publications

Le site Internet trilingue (français, anglais, espagnol)

www.institut-gouvernance.org est ouvert au public depuis septembre 2006. Il comprend :

- une base de données de plus d'un demi-millier d'articles d'analyse et notes de lecture résultant le plus souvent de commandes et regroupés au sein de dossiers thématiques téléchargeables ;
- des liens actifs : la mise en place d'une collaboration avec un large éventail de partenaires autour du système de flux RSS permet à l'IRG de bénéficier en continu des nouveaux articles publiés sur leurs sites ;
- une partie réservée au pôle Amérique latine de l'IRG, <http://www.institut-gouvernance.org/flag>
- une partie réservée à l'Observatoire international des formations aux affaires publiques, <http://ofap.institut-gouvernance.org>



L'irg est membre de la Coredem www.coredem.info

Les publications 2006-2009

Revue : les *Chroniques de la gouvernance*, retracent les axes de travail de l'IRG et donnent la parole à ses principaux partenaires (éditions 2007, 2008, 2009).

Ouvrages et fascicules

En librairie - Éditions Charles Léopold Mayer (ECLM)

- Martin Vielajus (dir.), *La société civile mondiale à l'épreuve du réel*, ECLM, 2009 ;
- Michel Sauquet, avec la collaboration de Martin Vielajus, *L'Intelligence de l'autre, prendre en compte les différences culturelles dans un monde à gérer en commun*, ECLM, 2007 ;
- Jeanne Planché, *Société civile, un acteur historique de la gouvernance*, ECLM, 2007 ;
- Sarah Valin, *Services publics : un défi pour l'Europe, Approches nationales et enjeux communautaires*, ECLM, 2007 ;
- Coralie Bryant et Christina Kappaz, *Paix et pauvreté, un développement équitable pour réduire les conflits*, ECLM, 2008.

Hors commerce - Publications internes IRG

- *Les différentes sources de la légitimité du pouvoir dans la région andine*, actes du colloque de Lima, 2009 ;
- *African meeting process for debate and proposals on governance in Africa, the Southern African perspectives*, actes du colloque de Polokwane, 2008 ;
- *Entre tradition et modernité : quelle gouvernance pour l'Afrique ?* actes du colloque de Bamako 2007, accompagné d'un film en DVD (en français et en anglais)
- *The access of self-help Networks to the international arena*, actes du colloque IRG/FORD, Rambouillet 2009 ;
- *Civil society intervention in the reform of global public policy, proceedings from the IRG/Ford Foundation international seminar, Paris, 2007 ;*
- *La gouvernance des organisations non gouvernementales et leur rôle dans la coproduction de services publics*, note de synthèse du 2ème Forum franco-chinois, Pékin 2007 (français et anglais) ;
- *Le rôle des ONG à la Conférence de l'OMC à Hong- Kong en 2005*, rapport d'ateliers d'étudiants de Sciences Po ;
- *L'évaluation des institutions publiques en Amérique latine*, acte du séminaire organisé à Bogota en novembre 2008.



Les partenaires de l'IRG



Universités, réseaux universitaires, centres de recherche, think tanks

CBC : Centro Bartolomé de Las Casas, Cuzco, Pérou
CEAN : Centre d'études d'Afrique noire, Institut d'études politiques de Bordeaux
CIGI : Centre for International Governance Innovation, Waterloo, Canada
CINEP : Centro de Investigación y Educación Popular, Bogota, Colombie
Collectif d'études sur la formation des fonctionnaires en Chine : Instituts d'administration des provinces de Shanxi, Gansu, Fujian, Yunnan ; Instituts d'administration des villes de Tianjin et de Xi'an ; Centre de formation des hauts fonctionnaires de la Chine (Pékin).
EGPA : European Group of Public Administration (IIAS), Rotterdam
FnGM : Forum pour une nouvelle gouvernance mondiale, Paris
GPPN : Global Public Policy Network (Columbia, LSE, Sciences Po et Lee Kuan Yew University-Singapour)
IAG : Institut africain de la gouvernance, Dakar
IDHEAP : Institut de hautes études en administration publique, Lausanne
IFAS : Institut français d'Afrique du Sud, Johannesburg
IFEA : Institut français d'études andines, Lima, Pérou
IHEID : Institut des hautes études internationales et du développement, Genève
KSG : Kennedy School of Government, Harvard (Ash Institute for Democratic Governance and Innovation), États-Unis
LSE : London School of Economics and Political Science-Center for Civil Society - Center for the Study of Global Governance
MODOP : association *Modus Operandi*, Grenoble
NPO Center : Non Profit Organisations Center, Université Renmin à Pékin ;
NUPJ : Norwegian Institute of International Affairs, Oslo
ODI : Overseas Development Institute, Londres
Renmin : Université du peuple à Pékin

SAIIA : South African Institute of International Affairs, Johannesburg
Sciences Po Paris, Direction des relations internationales, école doctorale, Master Affaires internationales et Master of Public Affairs (MPA)
SIPA : School of International Public Affairs, Université de Columbia à New York
UAM : Universidad Autónoma Metropolitana, Mexique
UDEM : Université de Montréal
Universidad de Los Andes, Bogota, Colombie
Universidad Javeriana, Bogota, Colombie
UNMSM : Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Lima, Pérou
UNISA : University of South Africa, Pretoria
University of Limpopo, Polokwane, Afrique du Sud
UPMF : Université Pierre Mendès France, Grenoble

Administrations publiques, organisations internationales et fondations

AFD : Agence française de développement, Paris
AUF : Agence universitaire de la francophonie, Paris
BID : Banque interaméricaine de développement
DDC : Direction du développement et de la coopération, Suisse
DFID : UK Department for International Development, Londres
ECDPM : Centre européen pour la gestion des politiques de développement
FCE : Forum China-Europa, Paris, Hong-Kong
FPH : Fondation Charles Léopold Mayer, Paris
Fondation Ford, New York (Governance and Civil Society Department)
MAEE : Ministère français des Affaires étrangères et européennes (Mission de la gouvernance démocratique et direction Amériques)
MAEP : Mécanisme africain d'évaluation par les pairs, Johannesburg, Dakar
NCCR - Nord Sud : Coopération universitaire Suisse, Genève
NORAD : Agence norvégienne de développement et de coopération, Oslo

PNUD : Programme des Nations unies pour le développement (Division gouvernance démocratique et division de la société civile), New York
WBI : Institut de la Banque mondiale, Washington

Organisations de la société civile

ATD Quart-Monde, Paris
ARGA : Alliance pour la refondation de la gouvernance en Afrique, Bamako, Dakar
Coordination SUD : plate-forme des ONG françaises, Paris
CONCORD : Confédération européenne des ONG, Bruxelles
CFSI : Comité français pour la solidarité internationale, Paris
Congreso Visible, Bogota, Colombie
ESF : Épargne sans frontières, Paris
FDJC : Fondation pour le développement de la jeunesse chinoise, Pékin
MDM : Médecins du Monde, Paris
RITIMO : Réseau d'information et de documentation pour le développement durable et la solidarité internationale, Paris
Site web chinois « gouvernance » de la Société du développement culturel de Tianxiangmingde, Pékin

Éditeurs, médias

AEI : Alliance internationale des éditeurs indépendants, Paris
ECLM : Éditions Charles Léopold Mayer, Paris
Alternatives Internationales, Paris
Courrier international, Paris
La Vie des idées, Paris
Revue chinoise Science et Technologie, Pékin

L'équipe de l'IRG

ÉQUIPE EXÉCUTIVE



Michel Sauquet
Directeur
michel.sauquet@institut-gouvernance.org



Martin Vielajus
Directeur adjoint
martin.vielajus@institut-gouvernance.org



Séverine Bellina
Secrétaire générale
severine.bellina@institut-gouvernance.org



Claire Launay-Gama
Responsable du pôle Amérique latine de l'IRG à Bogota
claire.launay@institut-gouvernance.org



Thomas Weiss
Webmestre et assistant d'édition
thomas.weiss@institut-gouvernance.org



Rita Savelis
Assistante de direction et responsable logistique
rita.savelis@institut-gouvernance.org



Pascal Delisle (Président)
Attaché culturel à l'ambassade de France à Washington, ancien directeur du Centre des Amériques à Sciences Po



Ousmane Sy (Vice-président)
Ancien ministre (Mali), coordinateur de l'ARGA, président de l'Institut africain de la gouvernance



Mohamed Larbi Bouguerra (Secrétaire)
Ancien directeur de l'Institut national de la recherche scientifique et technique de Tunisie



Bérengère Quincy (Trésorière)
Diplomate



Chen Lichuan
Journaliste de la revue *Dialogue Transculturel*, directeur de l'association Culturemedia



Elisabeth Ungar Bleier
Directrice de la branche colombienne de Transparency International

EXPERTS ET CHERCHEURS ASSOCIÉS

Dominique Caouette, Université de Montréal
Jean-Loup Chappelet, Institut de hautes études en administration publique, Lausanne
Dominique Darbon, Sciences-Po Bordeaux
Claske Dijkema et Karine Gatelier, Association *Modus Operandi*, Grenoble
Erhard Friedberg, Sciences-Po Paris
Pierre-Yves Guihéneuf, Association Geyser, Montpellier
Nicolas Haeringer, Université Paris-Dauphine
Lisa Jordan, Fondation Bernard Van Leer, La Hague
Jackie Klopp, Université Columbia, New York
Assane M'baye, Université Cheikh Anta Diop, Dakar
Boris Martin, Association *Juristes Solidarités*, Paris
Thomas Mouriès, École des hautes études en sciences sociales, Paris
Henri Rouillé d'Orfeuill, Centre de coop. intle. en recherche agronomique pour le développement, Paris
Angel Saldomando, Centre de recherche sur la communication, Managua

Collaborent également à la vie de l'équipe et à la définition des objectifs **Pierre Calame**, directeur général de la Fondation Charles Léopold Mayer (FPH), et **Juliette Decoster**, référente de l'IRG à la FPH.